

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 212.088.08,
СОЗДАННОГО НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО
ОБРАЗОВАНИЯ «КЕМЕРОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ), ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ
ДОКТОРА НАУК

аттестационное дело № _____

решение диссертационного совета от 04.10.2018 №14

О присуждении Коновалову Игорю Анатольевичу, гражданство РФ (Российская Федерация), ученой степени доктора исторических наук.

Диссертация «Общая полиция в системе местного управления в Сибири (XVIII – начало XX в.)»

по специальности 07.00.02 – Отечественная история

принята к защите 26.06.2018 г. (протокол заседания № 7) диссертационным советом Д 212.088.08, созданным на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кемеровский государственный университет» (Министерство науки и высшего образования Российской Федерации), 650000, г. Кемерово, ул. Красная 6, приказ № 1110 – 166 от 20.05.2011 г.

Соискатель – Коновалов Игорь Анатольевич, 1966 года рождения.

Диссертацию на соискание ученой степени кандидата исторических наук защитил в 1995 году («Социально-экономическое развитие Омска в XIX – начале XX вв.») в диссертационном совете, созданном на базе Омского государственного педагогического университета;

работает доцентом в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Омский государственный университет им. Ф. М. Достоевского» (Министерство науки и высшего образования Российской Федерации).

Диссертация выполнена в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Омский государственный университет им. Ф. М. Достоевского», на кафедре дореволюционной отечественной истории и документоведения (Министерство науки и высшего образования Российской Федерации).

Научный руководитель (консультант) – доктор исторических наук Толочко Анатолий Павлович, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Омский государственный университет им. Ф. М. Достоевского», кафедра дореволюционной отечественной истории и документоведения, заведующий.

Официальные оппоненты:

Зиновьев Василий Павлович, доктор исторических наук, профессор, федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский Томский государственный университет», кафедра отечественной истории, заведующий;

Чуркин Михаил Константинович, доктор исторических наук, профессор, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Омский государственный педагогический университет», кафедра отечественной истории, профессор;

Ищенко Оксана Владимировна, доктор исторических наук, доцент, бюджетное учреждение высшего образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Сургутский государственный университет», кафедра государственного, муниципального управления и управления персоналом, профессор дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Иркутский государственный университет», г. Иркутск, в своем положительном отзыве, подписанном Дамешком Львом Михайловичем, доктором исторических наук, профессором, заведующим кафедрой истории России указала, что диссертация И. А. Коновалова «Общая

полиция в системе местного управления в Сибири (XVIII – начало XX в.)» является самостоятельным, завершенным исследованием, выполненным на актуальную тему, обладает внутренним единством, научной новизной, теоретической и практической значимостью, в ней содержится решение научной задачи, имеющее значение для современного этапа развития российской исторической науки. Работа соответствует критериям «Положения о порядке присуждения ученых степеней», а ее автор заслуживает присуждения ученой степени доктора исторических наук по специальности 07.00.02 – Отечественная история.

Соискатель имеет 51 опубликованную работу, в том числе по теме диссертации опубликована 51 работа, из них в рецензируемых научных изданиях опубликована 21 работа.

В диссертации отсутствуют недостоверные сведения об опубликованных соискателем ученой степени работах. Научные работы представлены статьями в рецензируемых журналах, монографиями, тезисами и материалами научных и научно-практических конференций. Общий объем публикаций – 73,7 п. л., в том числе лично соискателя – 59,9 п. л.

Наиболее значительные работы соискателя:

1. Коновалов, И. А. Административно-территориальные преобразования в Сибири в XIX в. / И. А. Коновалов // Право и образование. – 2018. – № 1. – С. 116 – 124.

Установлено, что на протяжении истории сибирской полиции развивались организационные и правовые формы ее взаимодействия с другими государственными органами, получавшие нормативно-правовое закрепление.

2. Коновалов, И. А. Организационно-правовое развитие полиции в Сибири в конце XIX – начале XX в. / И. А. Коновалов // Вестник Омского университета. Серия «Право». – 2013. – №4 (37). – С.24–38.

Определено, что нераспространение на Сибирь земской реформы и частичное проведение в конце XIX в. судебной реформы привели к сохранению и

даже возрастанию репрессивных функций административно-полицейских органов, их перманентному вмешательству в публичную и частную жизнь подданных.

3. Коновалов, И. А. Организационно-правовые особенности губернских правлений в Сибири в дореволюционный период / И. А. Коновалов // Право и образование. – 2017. – № 7. – С. 149 – 155.

Выявлено, что по мере социально-экономического освоения региона военно-административная функция, характерная для аппарата управления краем в XVII в., была заменена в XVIII в. административно-полицейской.

4. Коновалов, И. А. Особенности генерал-губернаторской власти в Сибири в первой половине XIX в. / И. А. Коновалов // Вестник Кемеровского государственного университета. – 2017. – № 3. – С. 55 – 62.

Определено, что органы полиции Сибири сформировались в ходе общегосударственных реформ местного управления в XVIII в. и к XIX в. отличались в организационно-правовом отношении от полицейских органов центральных губерний.

5. Коновалов, И. А. Особенности местного самоуправления в Сибири в последней четверти XVIII в. / И. А. Коновалов // Genesis: исторические исследования. — 2017. – № 12. – С.90 – 96.

Установлено, что полиция занимала ведущее место в системе местного управления Сибири, которое в последней четверти XVIII в. было интегрировано в систему местных органов государственной власти империи.

6. Коновалов, И. А. Особенности местного управления в Сибири в начале XIX в. / И.А. Коновалов // Исторический журнал: научные исследования. – 2017. – № 3. – С.113 – 121.

На основе анализа существующей историографии охарактеризованы специфические черты местного управления в Сибири в начале XIX в.

7. Коновалов, И. А. Особенности реорганизации органов общей полиции в Сибири во второй половине XIX в. / И. А. Коновалов // Исторический журнал: научные исследования. – 2017. – № 5. – С. 164 – 171.

Выявлено, что во второй половине XIX в. предпринимались попытки унификации функций полиции путем исключения из ее компетенции полномочий, несвойственных этому институту.

8. Коновалов, И. А. Особенности сибирской полицейской бюрократии в пореформенный период XIX в. / И. А. Коновалов // Гуманитарные и юридические исследования. Научно-теоретический журнал. – 2017. – № 3. – С. 51 – 57.

Установлено, что взаимодействие полиции с другими органами местного управления и населением дореволюционной Сибири не всегда было юридически корректным, однако оно осуществлялось в рамках действующего законодательства и способствовало укреплению правопорядка.

9. Коновалов, И. А. Политико-правовой статус коренного населения Сибири в «Уставе об управлении инородцев» 1822 года / И. А. Коновалов // Genesis: исторические исследования. – 2018. – № 1. – С.20 – 27.

На основе теории регионалистики анализируются взаимоотношения общей полиции и коренного населения Сибири.

10. Коновалов, И. А. Полицейская деятельность сибирских городских казаков в первой половине XIX века / И. А. Коновалов // История государства и права. – 2014. – № 18. – С. 33 – 38.

Характеризуется феномен привлечения в Сибири (вплоть до 1867 г.) городских казаков для несения полицейской службы.

11. Коновалов, И. А. Полицейская реформа в Сибири во второй половине XIX в. / И. А. Коновалов // История государства и права. – 2014. – № 9. – С. 25 – 29.

Проанализирован организационный аспект местного управления и полиции в Сибири во второй половине XIX в, доказано, что деятельность органов администрирования не отвечала изменившимся общественным условиям.

12. Коновалов, И. А. Регламентация взысканий применяемых к служащим полиции в XIX в. / И. А. Коновалов // Вестник Омского университета. Серия «Право». – 2015. – №2(43). – С. 36 – 42.

Выявлено, что несовершенное нормативно-правовое регулирование полицейской службы в дореволюционной Сибири сдерживало развитие полицейской деятельности и негативно влияло на работу местных подразделений МВД.

13. Коновалов, И. А. Ревизия М. М. Сперанского и борьба с коррупцией в Сибири в первой четверти XIX в. / И. А. Коновалов // Вестник Нижневартовского университета. – 2018 – № 1. – С. 31 – 36.

Определено, что вследствие недостаточной разработанности административно-полицейского законодательства сибирская полиция нередко руководствовалась не законами, а традициями, что способствовало произволу на местах.

14. Коновалов, И. А. Реформа городского общественного управления 1870 г. в Сибири / И. А. Коновалов // Известия Иркутского государственного университета. Серия «История». – 2017. – Т. 20. – С. 21 – 29.

Проанализировано содержание реформы городского общественного управления 1870 г. в аспекте факторов, позволивших сохранить общей полиции ведущую роль в системе местного управления Сибири.

15. Коновалов, И. А. Реформа политической полиции Сибири во второй половине XIX в. / И. А. Коновалов // История государства и права. – 2014. – № 22. – С. 17 – 22.

Установлено, что судебная реформа 1864 г. не сказалась на позиции общей и политической полиции Сибири в правоохранительной системе региона и исполнении судебно-следственных полномочий, в отличие от полиции центральных губерний империи.

16. Коновалов, И. А. Сибирская полицейская бюрократия в государственном аппарате абсолютизма в первой половине XIX в. / И. А. Коновалов // Вестник

Российского университета дружбы народов. Серия: История России. – 2017. – Том 16 № 3. – С. 400 – 414.

Определено, что отсутствие оптимального и действенного механизма формирования полицейских кадров имело следствием непрофессионализм значительной части сотрудников общей полиции Сибири.

17. Коновалов, И. А. Сибирский жандармский округ: структура, полномочия и деятельность / И. А. Коновалов // Вестник Омского университета. Серия «Право». – 2014. – №4(41). – С. 25 – 34.

Охарактеризовано взаимодействие общей и политической полиции, определена их роль в управлении сибирским регионом в XIX – начале XX в.

18. Коновалов, И. А. Служба сибирских казаков по охране правопорядка в дореволюционный период / И. А. Коновалов // Вестник Омского университета. Серия «Право». – 2014. – №1(38). – С. 19–27.

Определены особенности комплектования и деятельности органов МВД в Сибири в XIX в., роль городских казаков в охране правопорядка.

19. Коновалов, И. А. Управление и административно-территориальное устройство Сибири в XVIII в. / И. А. Коновалов // Вестник Омского университета. Серия «Право». – 2012. – №4 (33). – С. 15–19.

Рассмотрены особенности местного управления в Сибири в XVIII в. Проанализирована историография проблемы и вопросы методологии.

20. Коновалов, И. А. Формирование сибирской полицейской бюрократии в XVIII в. / И. А. Коновалов // Вестник Томского государственного университета. – 2018. – № 428. – С. 112 – 117.

Установлено, что служба в органах МВД Сибири не была престижной, в том числе по причине недостаточного материального обеспечения, особенно полицейских низшего и среднего звена.

21. Коновалов, И. А. Эволюция структуры и полномочий местного управления в Сибири в XVIII в. / И. А. Коновалов // Вестник Тюменского государственного

университета. Гуманитарные исследования. Humanitates. – 2017. – Т. 3. – № 2. – С. 137 – 149.

Выявлены особенности становления административно-полицейской системы в Сибири в XVIII в.

На диссертацию и автореферат поступили отзывы:

1. Алисов Дмитрий Андреевич, д-р ист. наук, начальник отдела изучения городской среды и населения в условиях модернизации Сибирского филиала Российского научно-исследовательского института культурного и прикладного наследия им. Д. С. Лихачева. Отзыв положительный. Замечаний нет.
2. Мауль Виктор Яковлевич, д-р ист. наук, профессор, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Тюменский индустриальный университет» (филиал в г. Нижневартовске). Отзыв положительный. Замечание: в разделе о теоретико-исторических основах ничего не говорится об упомянутом на с. 24 микроисторическом подходе.
3. Калинов Вячеслав Викторович, д-р ист. наук, доцент, федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный университет нефти и газа (национальный исследовательский университет) имени И. М. Губкина», заведующий кафедрой истории. Отзыв положительный. Замечаний нет.
4. Суверов Евгений Васильевич, д-р ист. наук, профессор, профессор кафедры теории и истории права и государства, федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации». Отзыв положительный. Замечание: в автореферате отсутствуют общие сведения о функциях и структуре общей полиции, ее месте в системе местного управления в Сибири в XVIII – начале XX в.
5. Вибе Петр Петрович, д-р ист. наук, доцент, директор бюджетного учреждения культуры Омской области «Омский государственный историко-краеведческий музей». Отзыв положительный. Замечаний нет.

6. Милевский Олег Анатольевич, д-р ист. наук, доцент, профессор кафедры социально-гуманитарного образования, бюджетное учреждение высшего образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Сургутский государственный педагогический университет». Отзыв положительный. Замечания: 1) в автореферате очень кратко охарактеризована методологическая база исследования, основательно рассмотренная в тексте диссертации; 2) в автореферате ничего не говорится о политической полиции, которая также была частью исполнительной власти и оказывала существенное влияние на местное управление в Сибири в XIX – начале XX в.

7. Исачкин Сергей Павлович, д-р ист. наук, доцент, профессор кафедры истории, философии, культурологи, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Омский государственный университет путей сообщения». Отзыв положительный. Замечаний нет.

8. Шиловский Михаил Викторович, д-р ист. наук, профессор, заведующий сектором второй половины XVI – начала XX вв. федерального государственного бюджетного учреждения науки Институт истории Сибирского отделения Российской академии наук. Отзыв положительный. Замечания: 1) в автореферате не дано внятного определения основополагающей дефиниции «местное управление» и его уровней; 2) в обзоре источников к мемуарам отнесены работы В. Г. Короленко и К. М. Станюковича (с. 18), которые являются литературными произведениями (очерки, рассказы); 3) не упомянуты публикации Н. И. Наумова и Д. А. Поникоровского.

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается их высоким научным профессионализмом и компетентностью в вопросах развития местного управления Сибири в имперский период истории России.

Ведущая организация – Иркутский государственный университет является одним из ведущих отечественных научных центров по изучению местного управления в дореволюционной Сибири.

Официальный оппонент, д-р ист. наук, проф. Зиновьев Василий Павлович – крупный исследователь проблем истории общественно-политических движений, государственного управления и самоуправления в Сибири XVIII – начала XX в.

Официальный оппонент, д-р ист. наук, проф. Чуркин Михаил Константинович имеет высокий научный авторитет в области изучения сибирского местного управления и организации переселенческого движения в Сибирь.

Официальный оппонент, д-р ист. наук, доц. Ищенко Оксана Владимировна является признанным в научной среде специалистом по истории управленческих и социокультурных процессов в Сибири во времена имперской России.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

разработана научная концепция местного управления Сибири XVIII – начала XX в., согласно которой военно-административные полномочия воеводского правления были трансформированы в XVIII в. в административно-полицейские функции, установленные в рамках имперского законодательства и реализуемые губернаторами при помощи разветвленного и специализированного полицейского аппарата;

предложено оригинальное суждение о том, что общая полиция, со времени ее создания в XVIII в., играла ведущую роль в системе местного управления Сибири, по сути, реализуя функции местной администрации;

доказана перспективность использования теорий модернизации и регионалистики в исследовании системы органов местного управления в Сибири имперского периода. В результате применения этих теорий установлено, что деятельность сибирской общей полиции, несмотря на реформы, нацеленные на специализацию этого института, охватывала не только правоохранительную, но и административно-хозяйственную сферу;

введена авторская интерпретация дефиниции «общая полиция», согласно которой данная организация являлась главным звеном в системе местного управления дореволюционной Сибири. Введены новые термины: «сибирская полицейская

бюрократия», «сибирский административно-полицейский гувернаментализм» и др.

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что: доказано, что взаимодействие общей полиции с другими органами местного управления и населением дореволюционной Сибири, в целом, осуществлялось в установленных правовых рамках и объективно способствовало укреплению правопорядка;

применительно к проблематике диссертации эффективно использован комплекс общенаучных и специальных исторических методов, в том числе источниковедческих, а также заимствованных из юриспруденции, социологии и политологии подходов, позволивших исследовать роль общей полиции как проводника правительственной политики на территории Сибири;

изложены факторы, отрицательно влиявшие на функционирование полицейских учреждений в дореволюционной Сибири: недостаточная законодательная обеспеченность деятельности правоохранительных органов, непрофессионализм значительной части сотрудников общей полиции, негативное восприятие института полиции населением;

раскрыты особенности организации сибирской общей полиции, отличавшие ее от полицейских органов центральных губерний: наличие специального института отдельных земских заседателей, должностей десятников (вместо десятских и сотских), исполнение до 1867 г. полицейских функций городовыми казаками, более позднее учреждение должностей полицейских урядников и станowych приставов, исполнение органами полиции судебно-следственных полномочий до середины 1890-х гг.;

изучены региональная специфика организации административно-полицейской власти, ее взаимодействие с местными органами государственного управления, функционирование полицейской системы, основанное на исполнительной вертикали: станowych приставы (охрана безопасности), уездные исправники и

полицмейстеры (контроль за деятельностью приставов), губернаторы (ответственность за подведомственные полицейские структуры).

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:

определены перспективы использования материалов и результатов диссертационной работы в учебном процессе высшей школы – в преподавании истории России и Сибири, истории государственных учреждений, в обобщающих исследованиях по истории местного государственного управления и самоуправления.

Оценка достоверности результатов исследования выявила:

теория основана на фактах, изложенных в работах отечественных исследователей истории общей полиции и местного управления в Сибири (А. В. Ремнев, А. П. Толочко, Л. М. Дамешек и др.), а также фактах, содержащихся в архивных материалах, введенных соискателем в научный оборот;

идея базируется на историографии проблемы функционирования государственных учреждений и системы местного управления в дореволюционной России, на комплексном анализе большого массива архивных источников, законов и подзаконных актов Российской империи, материалов периодической печати и мемуарной литературы;

использовано сравнение полученных соискателем данных с данными, используемыми исследователями истории общей полиции и местного управления европейских и уральских губерний Российской империи (Н. П. Ерошкин, С. В. Любичанковский, Р. С. Мулукаев и др.).

Личный вклад соискателя состоит в:

непосредственном осуществлении исследования на всех его этапах, в том числе, в выборе актуальной, недостаточно изученной научной проблемы, разработке оригинальной исследовательской концепции о ведущей роли органов общей полиции в системе местного управления в Сибири имперского периода на основе применения актуальных исследовательских подходов и методов, учета

достижений предшествующих авторов и использования обширного круга источников. Соискателем теоретически осмыслен процесс модернизации общей полиции и местного управления в Сибири в XVIII – начале XX в., установлена структура, определены полномочия и основные виды деятельности сибирской общей полиции исследуемого периода, ее взаимодействие с другими государственными органами и органами городского и крестьянского общественного управления. Подготовлены многочисленные научные публикации по теме исследования, проведена широкая апробация его результатов.

На заседании 4 октября 2018 г. диссертационный совет принял решение присудить Игорю Анатольевичу Коновалову ученую степень доктора исторических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 18 человек, из них 6 докторов наук по специальности 07.00.02 «Отечественная история», участвовавших в заседании, из 23 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за – 17, против – 1, недействительных бюллетеней – 0.

Председатель
диссертационного



Гаврилов Станислав Олегович

Ученый секретарь
диссертационного



Ермоленко Любовь Николаевна

05.10.2018 г.